

- **Advies 2002/39**

- **Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling en de werking van de wetenschappelijke raad voor het verstrekken van advies ter bepaling van de regels voor goede diergeneeskundige praktijkuitoefening.**

- **Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling en de werking van de gewestelijke commissies ter beoordeling van het voorschrijven en het verschaffen van geneesmiddelen door dierenartsen.**

De beide ontwerp koninklijke besluiten zijn besluiten die globaal beantwoorden aan de uitvoering van de Wet op de uitoefening van de diergeneeskunde, met name de controle op het voorschrijven en verschaffen van geneesmiddelen door de beoefenaars van de diergeneeskunde.

In het kader van het algemeen beleid om het gebruik van geneesmiddelen te beperken, in het bijzonder wat het onoordeelkundig gebruik van antibiotica betreft, is het wetenschappelijk comité van mening dat het voorgesteld initiatief een nuttig controle-instrument kan worden.

Het wetenschappelijk comité is het in grote lijnen eens met de inhoud doch heeft op enkele punten aanmerkingen gemaakt welke niet allen de algemene steun van de leden genieten. Met betrekking tot de gewestelijke commissies ter beoordeling van het voorschrijven en het verschaffen van geneesmiddelen door dierenartsen, is het wetenschappelijk comité van mening dat er nog aanvullende verduidelijkingen noodzakelijk zijn aangaande de te volgen procedures bij opsporingsmaatregelen en uitbrengen van advies.

Bijlage: Elementen van advies (*) voor het wetenschappelijk comité.

(*) : De elementen van advies voor het wetenschappelijk comité van het FAVV zijn niet gestoeld op wetenschappelijke argumenten doch behoren eerder tot het juridisch-technisch en het professioneel domein.

1) Voorafgaande bemerkingen

De beide ontwerpen van K.B. worden genomen in uitvoering van de Wet van 28 augustus 1991 (gew. Wet van 22 februari 1998) op de uitoefening van de diergeneeskunde, meer in het bijzonder artikel 9, §4 dat bepaalt dat de Koning, op advies van een wetenschappelijke raad die Hij aanwijst, de regels voor goede diergeneeskundige praktijkuitoefening inzake het voorschrijven en het verschaffen van geneesmiddelen kan bepalen. Hiertoe, wijst Hij tevens twee gewestelijke commissies aan die toezicht uitoefenen op de naleving van deze regels, bepaalt de samenstelling en de werking van de raad en deze commissies.

Na informatie bij de bevoegde diensten blijkt dat het in de bedoeling ligt de huidige gemengde provinciale geneeskundige commissies (K.B. N° 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen), welke in het verleden niet optimaal hebben gefunctioneerd, ten minste wat de diergeneeskunde betreft, te vervangen door de in de ontwerp K.B.'s voorziene wetenschappelijke raad en gewestelijke commissies, welke uitsluitend ten behoeve van de beoefenaars van de diergeneeskunde opgericht worden.

In een brief, gedateerd op 3 oktober 2001, uitgaand van de toenmalig gedelegeerd bestuurder van het FAVV en gericht aan de toenmalige Minister van Volksgezondheid, worden een aantal opmerkingen en vragen geformuleerd vanwege de juristen van het FAVV. De leden van de huidige adviesgroep van het wetenschappelijk comité van het FAVV zijn van mening dat zij de reeds door juristen gestelde vragen, niet dienen te hernemen. Dit belet niet dat eventueel bepaalde elementen van artikelen voor advies in aanmerking kunnen komen.

Leden van de adviesgroep drukken de wens uit dat alle betrokken beroepsgeledingen zouden geraadpleegd worden vooraleer de werkzaamheden van de op te richten Raad zullen aanvangen en de doelstellingen bepaald worden. Deze leden zijn tevens van mening dat in de wetgeving zelf reeds specifieke regels zijn vastgelegd, dat er wel behoefte kan zijn deze eventueel aanvullend te verduidelijken, doch niet aan bijkomende regels.

2) Ontwerp K.B. betreffende de samenstelling en de werking van de Wetenschappelijke Raad voor het verstrekken van advies ter bepaling van de regels voor de goede diergeneeskundige praktijkuitoefening.

Art. 3.: samenstelling van de wetenschappelijke raad:

In de punten 2° t.e.m. 9° worden zeer specifiek de afgevaardigden van de genoemde organisaties of diensten vermeld. In 1° wordt alleen vermeld dat de voorzitter en de ondervoorzitter, dierenartsen, voorgedragen worden door de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft. De affiliatie van deze dierenartsen wordt niet vermeld.

In analogie met 2° en 3° verdient het overweging of het niet wenselijker zou zijn de Orde der dierenartsen te laten vertegenwoordigen door telkens 1 lid van de gewestelijke raden (1N en 1 F) die de werkende organen van de Orde zijn. De Hoge Raad omvat eveneens 2 afdelingen (1N en 1F) en is samengesteld uit afgevaardigden van de verschillende provincies die zetelen in de gewestelijke raden, weliswaar voorgezeten door dezelfde magistraat.

De Wet op de uitoefening van de diergeneeskunde voorziet in art. 9 §5 : "De Koning kan, na raadpleging van de Hoge Raad van de Orde der dierenartsen, andere controlemaatregelen instellen wat betreft het voorschrijven en verschaffen van geneesmiddelen door dierenartsen".

Hieruit blijkt dat, zoals ook voorzien is in de Wet tot instelling van de Orde der dierenartsen, de Hoge Raad, naast het opstellen van de regelen van de plichtenleer, vooral met een adviserende en coördinerende taak belast is. De noodzaak om direct te participeren in de werkzaamheden van de wetenschappelijke raad dient daarom (her)overwogen te worden.

Art. 3, 9° De materie die dient geregeld te worden betreft het controleren van het voorschrijfgedrag en het verschaffen van geneesmiddelen door de dierenarts. Deze activiteit heeft geen directe relatie tot het dierenwelzijn. De opportuniteit van de aanwezigheid van een werkend lid, dierenarts, van de FOD die de normering en het algemeen beheer van het dierenwelzijn onder zijn bevoegdheid heeft, kan daarom in vraag gesteld worden.

3) Ontwerp K.B. betreffende de samenstelling en de werking van de gewestelijke commissies ter beoordeling van het voorschrijven en het verschaffen van geneesmiddelen door dierenartsen.

Art. 2: Samenstelling van de commissies:

Zoals in art. 3 van het ontwerp K.B. betreffende de werking en samenstelling van de wetenschappelijke raad, is het volgens art. 2, §1, 1° de Minister die de voorzitter(s) en ondervoorzitter(s) dierenarts voordraagt, zonder verwijzing naar hun affiliatie of hun competentie aan te geven.

Art. 2, §1, 2°: Het is onduidelijk geformuleerd of in het op te richten gewestelijk comité één werkend lid van de huidige provinciale geneeskundige commissies zal zetelen dan wel van elk van de huidige provinciale geneeskundige commissies telkens 1 lid.

Art. 2, §2, 3°: Door sommige leden van de adviesgroep wordt voorgesteld dat, naast een apotheker, personeelslid van de Algemene Farmaceutische Inspectie bij de FOD, de gewestelijke commissies zouden uitgebreid worden met een apotheker hetzij als vertegenwoordiger van de Algemene Pharmaceutische Bond (beroepsvereniging), hetzij vertegenwoordiger van de Nationale Raad van de Orde der Apothekers, hetzij een vertegenwoordiger van één der Faculteiten Farmaceutische Wetenschappen van het Vlaams, resp. het Waals gewest.

Anderzijds kan aangemerkt worden dat de gewestelijke commissies, uitsluitend opgericht worden voor de beoordeling van het diergeneeskundig voorschrijf- en verschaffinggedrag binnen het kader van de wet op de uitoefening van de diergeneeskunde. Hierdoor vervullen deze commissies een opdracht die strikt beperkt blijft tot de beoefenaars van de diergeneeskunde. Er is dan ook een strekking die er voor pleit om in deze gewestelijke commissies uitsluitend dierenartsen te laten zetelen als werkende leden. Dit zou analoog zijn aan de wijze van samenstelling van de tuchtraden van de respectievelijke Orden. De deskundigheid bij het opstellen van de regels en procedures die bij de beoordeling van een dossier moeten gevolgd worden, wordt ingebracht door de aanwezigheid van

een apotheker in de wetenschappelijke raad.

Art. 4: Opsporingsbevoegdheid

Art 34 van de Wet op de uitoefening van de diergeneeskunde bepaalt de ambtsbevoegdheid van de personen die overtredingen van de Wet kunnen vaststellen. Het is te voorzien dat via deze instanties de dossiers voor eventueel verder onderzoek en advies aan de gewestelijke commissies zullen overgemaakt worden.

Het ontwerp K.B. verleent aan de gewestelijke commissies de bevoegdheid tot het nemen van bijkomende opsporingsmaatregelen. Zij hebben echter geen sanctionerende bevoegdheid maar dienen wel advies uit te brengen.

In tegenstelling tot de (dier)geneeskundige beroepen waarbij aan de Orden het tuchtrecht is toegewezen, wordt aan de gewestelijke commissies geen sanctionerende bevoegdheid toegekend, maar kunnen zij anderzijds wel (op eigen initiatief?) onderzoeksdaden stellen. Worden zij hierbij door agenten van de bevoegde instanties bijgestaan? Door wie zullen de bevoegdheid en de middelen hiervoor vastgelegd worden? (bijv. door de wetenschappelijke raad of - geval per geval - door de ambtshalve bevoegde personen?).

Art. 6: Uitbrengen van verslag

Het ontwerp K.B. voorziet niet aan welke instantie of persoon met ambtsbevoegdheid dit advies moet voorgelegd worden. Duidelijkheidshalve zou dit kunnen vastgelegd worden.

Voor zover de lezing van het ontwerp K.B. het toelaat is op het niveau van de gewestelijke commissies geen verhaalprocedure voorzien. De taak van de gewestelijke commissies lijkt bijgevolg veeleer op een comité van experts dat, ten behoeve van de sanctionerende instanties, een gemotiveerd advies dient op te stellen.

Art. 10: De "beslissingen" van de Commissies.

Deze dienen volgens het ontwerp K.B. met eenparigheid genomen te worden. De voorwaarde van eenparigheid bij de beslissingen kan een hypotheek leggen op de efficiënte werking van de commissies. Een 2/3 meerderheid wordt in de meeste procedures voorzien. Er wordt aangenomen dat de term "beslissing" het equivalent is van het uitgebracht "advies". In dit geval zou het de voorkeur genieten de terminologie overeenkomstig aan te passen aangezien de gewestelijke Commissies geen beslissings- doch een adviesbevoegdheid uitoefenen.