

AGENCE FEDERALE POUR LA SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE

Demande d'avis du Comité consultatif concernant l'adaptation de l'AR Rétributions

Contexte

L'Agence a l'honneur de vous soumettre pour avis, lors de la réunion du Comité consultatif du 28 juin 2022, ce projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 2005 relatif aux rétributions visées à l'article 5 de la loi du 9 décembre 2004 portant financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (**annexe 1**).

Ce projet comporte plusieurs modifications de l'arrêté royal visant les objectifs suivants :

- 1) l'indexation annuelle des rétributions conformément à l'article 10 de la loi du 9 décembre 2004 portant financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire ;
- 2) la majoration tarifaire, déjà discutée, des droits d'expertise, de contrôle et de certification afin de pouvoir compenser l'augmentation de 8 % des honoraires des CDM prévue pour le 1^{er} janvier 2023 et ce, sur base des montants fixés au 1^{er} janvier 2022 ;
- 3) une augmentation, déjà discutée, des rétributions du contrôle technique de pulvérisateurs et leur indexation ;
- 4) une adaptation de l'article 3 paragraphe 4 relatif aux exonérations.

Présentation du projet de texte :

1^{er} objectif :

La réglementation prévoit une indexation annuelle des rétributions.

Pour l'année 2023, le coefficient multiplicateur qui sera utilisé pour cette indexation, sera basé sur l'estimation disponible en juin de l'indice du mois de septembre 2022. La formule pour le déterminer sera : l'indice estimé du mois de septembre 2022 (121,03) divisé par l'indice du mois de septembre 2021

FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN

Adviesaanvraag Raadgevend Comité met betrekking tot de aanpassing van het KB retributies

Context

Het Agentschap heeft de eer u voor advies dit ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende de retributies bepaald bij artikel 5 van de wet van 9 december 2004 houdende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen voor te leggen (**bijlage 1**) aan de vergadering van het Raadgevend Comité van 28 juni 2022.

Dit ontwerp bevat verscheidene wijzigingen van het koninklijk besluit die de volgende doelstellingen beogen:

- 1) de jaarlijkse indexering van de retributies overeenkomstig artikel 10 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen;
- 2) de reeds besproken vermeerdering van de tarieven van de keur-, controle- en certificeringsrechten om de verhoging van 8% van de honoraria van de BMO's die voorzien is op 1 januari 2023 te kunnen compenseren en dit op basis van de bedragen vastgesteld op 1 januari 2022;
- 3) een reeds besproken verhoging van de retributies voor de technische keuring van spuittoestellen en de indexering daarvan;
- 4) een aanpassing van artikel 3, paragraaf 4, met betrekking tot de ontheffingen.

Voorstelling van de ontwerptekst:

1ste doelstelling:

In de reglementering is een jaarlijkse indexering van de retributies voorzien.

Voor 2023 zal de vermenigvuldigingsfactor die voor deze indexering zal worden gebruikt, gebaseerd zijn op de in juni beschikbare raming van het indexcijfer voor de maand september 2022. De formule voor de bepaling ervan wordt: het geraamde indexcijfer voor de maand september 2022 (121,03) gedeeld door

(112,55) multiplié par le montant. Le coefficient appliqué dans le projet a donc été de 1,0753.

2^e objectif :

Fin 2021, sous l'égide du Ministre D. Clarinval, un protocole a été signé entre toutes les parties prenantes concernées pour augmenter les honoraires des Chargés De Missions (CDM). Cet accord conduit à une revalorisation de **8 %** et, afin de garantir la neutralité ESR, pour compenser les frais liés à cette revalorisation à une majoration tarifaire des droits d'expertise de **6,7 %** et des droits de contrôle et de certification de **2,92 %**. Cette majoration se réalise en 2 étapes :

- La 1^{re} majoration de 6,1 % des honoraires des CDM a de ce fait été appliquée à partir du 1^{er} avril 2022 conformément à la convention d'exécution de 2022 des CDM. Pour compenser les frais liés à cette 1^{ère} majoration, l'arrêté royal du 27 mars 2022 modifiant l'arrêté royal relatif aux rétributions est également entré en vigueur le 1^{er} avril 2022 (**annexe 2**). Dans celui-ci, les rétributions liées aux droits d'expertise ont été augmentées de 5,11 % et les rétributions liées aux droits de certification et de contrôle ont été augmentées de 2,23 %.

- La 2^e majoration des honoraires des CDM équivalente aux 1,9 % restants entrera en application à partir du **1^{er} janvier 2023**. À compter de cette date, les honoraires des CDM appliqués au 1^{er} janvier 2022 auront été augmentés de 8 % en plus de l'indexation. Afin de garantir l'intégrité financière de l'Agence, un nouvel arrêté royal modifiant l'arrêté Rétributions, et reprenant les majorations tarifaires nécessaires des droits d'expertise, de certification et de contrôle doit de ce fait également entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

C'est pourquoi, dans notre projet, en plus de l'indexation annuelle de l'année 2023, les rétributions liées aux droits d'expertise ont été augmentées de **6,7 %** et les rétributions liées aux droits de certification et de contrôle de **2,92 %** et ce, sur base des montants fixés au 1^{er} janvier 2022.

Afin d'appliquer ces différentes majorations, les calculs suivants ont par exemple été réalisés :

- Tarif lié à la certification :
Conformément à l'annexe 1 chapitre II de l'arrêté royal, le montant fixé pour le 1^{er} certificat était équivalent à 49,91 € au 01/01/22.
Le montant établi dans notre projet est donc de **55,15 €** : $49,91 \times (1 + 0,0292 + 0,0753)$

het indexcijfer voor de maand september 2021 (112,55), vermenigvuldigd met het bedrag. De in het ontwerp toegepaste factor bedroeg dus 1,0753.

2de doelstelling:

Eind 2021 werd onder bescherming van Minister D. Clarinval een protocol ondertekend tussen alle betrokken belanghebbenden om de honoraria van de personen belast met opdracht (BMO) te verhogen. Dit akkoord leidt tot een herwaardering **met 8%** en, ter compensatie van de aan deze herwaardering verbonden kosten, tot een tariefverhoging van **6,7%** voor de keurrechten en **2,92%** voor de controle- en certificeringsrechten, ten einde de ESR-neutraliteit te waarborgen. Deze vermeerdering wordt in 2 stappen uitgevoerd:

- De 1ste vermeerdering met 6,1% van de honoraria van de BMO's werd derhalve toegepast vanaf 1 april 2022, overeenkomstig de uitvoeringsovereenkomst van 2022 van de BMO's. Om de kosten in verband met deze 1ste vermeerdering te compenseren, is op 1 april 2022 ook het koninklijk besluit van 27 maart 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit betreffende de retributies in werking getreden (**bijlage 2**). Hierin werden de retributies met betrekking tot de keurrechten verhoogd met 5,11% en de retributies met betrekking tot de certificerings- en controlerechten werden met 2,23% verhoogd.

- De 2de vermeerdering van de honoraria van de BMO's equivalent met de resterende 1,9%, zal van toepassing worden vanaf **1 januari 2023**. Vanaf die datum zullen de honoraria van de BMO's die op 1 januari 2022 werden toegepast, verhoogd worden met 8%, boven op de indexering.

Om de financiële integriteit van het Agentschap te waarborgen, moet daarom op 1 januari 2023 ook een nieuw koninklijk besluit tot wijziging van het retributiebesluit en met inbegrip van de nodige tariefverhogingen voor keur-, certificerings- en controlerechten in werking treden.

Daarom werden in ons ontwerp, naast de jaarlijkse indexering voor het jaar 2023, de retributies met betrekking tot de keurrechten verhoogd met **6,7%** en de retributies met betrekking tot de certificerings- en controlerechten met **2,92%**, en dit op basis van de bedragen die zijn vastgesteld op 1 januari 2022.

Om deze verschillende vermeerderingen toe te passen, werden bijvoorbeeld de volgende berekeningen gemaakt:

- Tarief met betrekking tot de certificering:
Overeenkomstig bijlage 1, hoofdstuk II, van het koninklijk besluit bedroeg op 01/01/22 het voor het 1ste certificaat vastgestelde bedrag 49,91 euro.
Het in ons ontwerp vastgestelde bedrag bedraagt dus **€ 55,15**: $49,91 \times (1 + 0,0292 + 0,0753)$

- Tarif lié au contrôle
Conformément à l'article 3 §1 de l'arrêté royal, le tarif général par prestataire titulaire d'un diplôme universitaire ou assimilé était fixé à 38,97 € par demi-heure entamée au 01/01/22. Le tarif général établi dans notre projet est donc de **43,06 €** : $38,97 \times (1 + 0,0292 + 0,0753)$
- Tarif lié à l'expertise
Conformément à l'annexe 2 chapitre 1 point 7 de l'arrêté royal, le tarif horaire était fixé à 57,14 € au 01/01/22. Le tarif horaire établi dans notre projet est donc de **65,27 €** : $57,14 \times (1 + 0,067 + 0,0753)$
- Tarif met betrekking tot de controle
Overeenkomstig artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit is op 01/01/22 het algemene tarief per dienstverlener houder van een universitair of gelijkwaardig diploma vastgesteld op 38,97 euro per half uur. Het in ons ontwerp vastgestelde algemeen tarief bedraagt dus **€ 43,06**: $38,97 \times (1 + 0,0292 + 0,0753)$
- Tarief met betrekking tot de keuring
Overeenkomstig bijlage 2, hoofdstuk 1, punt 7 van het koninklijk besluit was het uurtarief op 01/01/22 vastgesteld op 57,14 euro. Het in ons ontwerp vastgestelde uurtarief bedraagt dus **€ 65,27**: $57,14 \times (1 + 0,067 + 0,0753)$

3^e objectif :

Suite à la réunion du Comité Consultatif du 30 mars 2022, un avis favorable a déjà été donné pour l'augmentation des rétributions du contrôle technique de pulvérisateurs fixées dans l'annexe 5 de l'arrêté royal Rétributions. Le principe de cette augmentation étant d'augmenter le prix de base actuel de 10 euros et d'ensuite d'augmenter le prix de 8,7 euros par mètre jusqu'au nouveau plafond de rétributions de 40 mètres de largeur de pulvérisateur. Cette proposition reflète mieux le parc actuel de pulvérisateurs avec un équipement plus complexe et plus grand.

Néanmoins, à la date du 30 mars 2022, ce projet d'augmentation des rétributions liées au contrôle technique de pulvérisateurs, ne tenait pas compte des indexations annuelles. Afin que cela n'ait pas un impact financier négatif sur les services d'inspections (le CRA-W et l'ILVO) et que le système d'auto-financement de l'inspection des pulvérisateurs soit garanti, il est primordial de prendre en compte ces indexations dans les calculs des montants qui seront appliqués au 1^{er} janvier 2023. En date du 23 mai 2022, le comité directeur des pulvérisateurs a donné son accord sur la prise en compte de ces indexations.

Les montants des rétributions fixés dans l'annexe 5 de notre projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal Rétributions ont de ce fait été ajustés en ce sens.

Par exemple le prix de base de 98,87 euros est indexé avec 10,61 % pour arriver au nouveau prix de base de 109,47 euros.

3de doelstelling:

Naar aanleiding van de vergadering van het Raadgevend Comité van 30 maart 2022 werd reeds een gunstig advies geformuleerd voor de verhoging van de retributies voor de technische keuring van spuittoestellen bepaald in bijlage 5 van het koninklijk besluit betreffende de retributies. Het principe van deze verhoging bestaat erin de huidige basisprijs met 10 euro te verhogen en vervolgens de prijs van de retributie met 8,7 euro per meter tot het retributieplafond van 40 meter spuittoestelbreedte te verhogen. Dit voorstel is een betere weerspiegeling van het huidige spuittoestellenpark met complexere en grotere toestellen.

Evenwel, vanaf 30 maart 2022 hield dit ontwerp van verhoging van de retributies voor de technische keuring van spuittoestellen geen rekening met de jaarlijkse indexeringen. Om geen negatieve financiële gevolgen te hebben voor de inspectiediensten (CRA-W en ILVO) en om ervoor te zorgen dat het systeem van autofinanciering van de keuring van spuittoestellen gewaarborgd blijft, is het van essentieel belang dat met deze indexeringen rekening wordt gehouden bij de berekening van de bedragen die op 1 januari 2023 zullen worden toegepast. Op 23 mei 2022 heeft het directiecomité van spuittoestellen zijn goedkeuring gegeven om deze indexeringen in aanmerking te nemen.

De bedragen van de retributies bepaald in bijlage 5 van ons ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit betreffende retributies, zijn dan ook in die zin aangepast.

Zo wordt bijvoorbeeld de basisprijs van 98,87 euro geïndexeerd met 10,61% om te komen tot de nieuwe basisprijs van 109,47 euro.

4^e objectif :

Dans le cadre de de l'article 3 §4 de l'arrêté royal du 27 mars 2022 modifiant l'arrêté royal Rétributions entré en vigueur le 1^{er} avril 2022, les opérateurs peuvent dorénavant prétendre, sous certaines conditions, à une exonération des rétributions des prestations visées. Ces prestations ne sont alors plus soumises à une tarification basée sur des tarifs spécifiques mais basée sur le tarif général par heure de prestation des agents de l'AFSCA présents pour réaliser ces prestations.

Suite à la mise en pratique de cet article 3 §4, l'Agence souhaite apporter quelques adaptations à l'article 3 §4 afin de rendre plus transparente la mise en œuvre de l'exonération :

- 1^{er} alinéa, ajout du texte suivant : « *Si la décision relative à la demande d'exonération est favorable, ladite décision spécifie les modalités pratiques de mise en œuvre de l'exonération.* » ;
- 4^e alinéa point 1^o, ajout du nouveau point e) : « *e. si d'application, les différents moyens mis à disposition, par le demandeur, aux agents de l'Agence présents pour la réalisation des prestations visées ;* ». Afin de garantir la bonne réalisation des prestations demandées par l'opérateur, il est en effet important que celui-ci mette tous les moyens nécessaires à la disposition des agents de l'Agence présents et que ces moyens soient fixés dans les modalités pratiques établies dans le cadre de l'octroi de l'exonération ;
- 4^e alinéa point 1^o, ajout du nouveau point g) : « *g. les dates souhaitées d'entrée en vigueur et d'expiration de l'exonération* » ;
- ajout des alinéas 7 et 8 fixant des dispositions en ce qui concerne la décision d'exonération de l'Agence;
- ajout du 9^e alinéa afin de prendre en compte la situation où la demande d'exonération concernerait plusieurs opérateurs ;

4de doelstelling:

In het kader van artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 27 maart 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit retributies, dat op 1 april 2022 in werking is getreden, kunnen de operatoren voortaan, onder bepaalde voorwaarden, aanspraak maken op een ontheffing van de retributies voor de bedoelde prestaties. Deze prestaties zijn dan niet langer onderworpen aan een tarifiering op basis van specifieke tarieven, maar op basis van het algemene tarief per prestatie-uur van de aanwezige FAVV-medewerkers om deze prestaties te verrichten.

Om dit artikel 3, § 4 in de praktijk om te zetten, wenst het Agentschap enkele aanpassingen aan te brengen in artikel 3, § 4, om de ontheffing transparanter door te voeren:

- 1ste alinea, toevoeging van de volgende tekst : "*Indien de beslissing betreffende het verzoek tot ontheffing gunstig is, specificeert deze beslissing de praktische modaliteiten voor de uitvoering van de ontheffing.*"
- 4de alinea punt 1^o, toevoeging van een nieuw punt e): "*e. indien van toepassing, de verschillende middelen die door de aanvrager ter beschikking zijn gesteld van de aanwezige medewerkers van het Agentschap voor het verrichten van de bedoelde prestaties;*". Om de goede uitvoering van de door de operator gevraagde prestaties te garanderen, is het immers van belang dat hij alle nodige middelen ter beschikking stelt van de aanwezige medewerkers van het Agentschap en dat deze middelen worden vastgelegd in de praktische modaliteiten die in het kader van de toekenning van de ontheffing zijn opgemaakt;
- 4de alinea punt 1^o, toevoeging van nieuw punt g): "*g. de gewenste data van inwerkingtreding en stopzetting van de ontheffing;*"
- toevoeging van alinea's 7 en 8 tot vaststelling van de bepalingen betreffende de beslissing tot ontheffing van het Agentschap;
- toevoeging van de 9de alinea teneinde rekening te houden met de situatie waarin het verzoek tot ontheffing betrekking zou hebben op meerdere operatoren;