



Advies van het Raadgevend Comité

Avis du Comité consultatif

Betref: Koninklijk besluit tot vastleggen van de frequenties van inspecties waarvoor de aanwezigheid van een agent van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen in inrichtingen van de vlees- en vissector in het raam van het controleprogramma van het Agentschap vereist is

Objet : Arrêté Royal fixant les fréquences des inspections nécessitant la présence d'un agent de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire dans les établissements du secteur des viandes et du poisson dans le cadre du programme de contrôle de l'Agence

1. Doelstelling van het ontwerp

In het raam van de algemene herziening van de Belgische reglementering inzake levensmiddelenhygiëne beoogt dit ontwerp hoofdzakelijk de modernisering van de voorschriften met betrekking tot de frequentie van de inspecties waarvoor de aanwezigheid van een agent van het FAVV vereist is in het kader van het controleprogramma van het Agentschap.

Dit houdt rekening met zeer kleine ondernemingen (ZKO's) door voor hen lagere inspectiefrequenties en een kortere inspectieduur vast te stellen.

Dit zal leiden tot een vereenvoudiging van de voorschriften voor de betrokken inrichtingen waarbij de graad van bescherming van de consument behouden blijft.

Dit ontwerp maakt deel uit van de acties in het kader van het "memorandum van overeenstemming in de vleessector: organisatie van de keuring en herwaardering van de contracten van de opdrachthouders" dat op 23/12/2021 ondertekend werd door de minister van Landbouw, de gedelegeerd bestuurder van het FAVV, de vertegenwoordigers van de dierenartsenorganisaties en de vertegenwoordigers van de betrokken sectoren.

1. Objectif du projet

Ce projet vise essentiellement, dans le cadre de la révision générale de la réglementation belge relative à l'hygiène des denrées alimentaires, à moderniser les règles relatives aux fréquences des inspections nécessitant la présence d'un agent de l'AFSCA dans le cadre du programme de contrôle de l'Agence.

Il prend en compte les très petites entreprises (TPE) en définissant pour elles des fréquences et durées d'inspection réduites.

Il va conduire à une simplification des règles pour les établissements concernés tout en maintenant le niveau de protection des consommateurs.

Ce projet fait partie des actions dans le cadre du « protocole d'accord dans le secteur de la viande : organisation de l'expertise et revalorisation des contrats des chargés de mission », signé le 23/12/2021 par le ministre de l'agriculture, l'administrateur délégué de l'AFSCA, les représentants des organisations vétérinaires et les représentants des secteurs concernés.

Het vervangt een koninklijk besluit van 2005 dat eveneens tot doel had de frequentie van de inspecties in bepaalde inrichtingen van de voedselketen vast te stellen.

2. Impact van deze wijziging

De belangrijkste wijzigingen van het koninklijk besluit zijn hierna opgenomen:

- 1- verlaagde en geharmoniseerde inspectiefrequenties en verlaging van de inspectieduur in alle betrokken inrichtingen,
- 2- rekening houden met twee criteria in plaats van drie om de frequentie van de inspecties te moduleren:
 - het bestaan van een validatie van het autocontrolesysteem van de inrichting,
 - het aantal sancties opgelegd aan de inrichting in de afgelopen twee jaar (waarschuwingen, PV's, intrekking van de erkenning of toelating),
- 3- het gewicht toegekend aan de validatie van het autocontrolesysteem voor de inspectiefrequentie verminderen en het aantal in aanmerking te nemen sancties verhogen,
- 4- wijziging van de periode waarin sancties in rekening worden genomen,
- 5- verlaagde inspectiefrequentie en inspectieduur in de ZKO's,
- 6- nieuwe activiteiten opnemen in het besluit die aan minimale inspectiefrequenties onderworpen zijn.

3. Een eerdere versie van dit koninklijk besluit werd in september 2021 ter advies voorgelegd aan de leden van het Raadgevend Comité. Sindsdien werd een nieuwe tekst uitgewerkt.

Voorstel van advies:

Het ontwerp van KB werd besproken in het Raadgevende comité van 24/5/22

Binnen het kader van het memorandum dat getekend werd door de minister, het FAVV, de dierenartsenorganisaties en de vertegenwoordigers van de betrokken sectoren adviseerden de leden van het Raadgevend Comité gunstig.

Il remplace un arrêté royal de 2005 ayant également la finalité de fixer la fréquence des inspections dans certains établissements de la chaîne alimentaire.

2. Impact de cette modification

Les principales modifications de l'arrêté royal sont reprises ci-dessous :

- 1- réduction et harmonisation de la fréquence des inspections et réduction de la durée des inspections dans tous les établissements concernés,
- 2- prise en compte de deux critères au lieu de trois pour moduler la fréquence des inspections :
 - l'existence d'une validation du système d'autocontrôle de l'établissement,
 - le nombre de sanctions infligées à l'établissement dans les deux années qui ont précédé (avertissements, PV, retrait de l'agrément ou de l'autorisation),
- 3- réduction du poids attribué à la validation du système d'autocontrôle dans la fréquence des inspections et augmentation de la prise en compte des sanctions,
- 4- modification de la période de prise en compte des sanctions,
- 5- fréquence et durée d'inspection réduites dans les TPE,
- 6- reprise dans l'arrêté de nouvelles activités soumises à des fréquences d'inspection minimales.

3. Une version antérieure de cet arrêté royal a été soumise aux membres du Comité consultatif pour avis en septembre 2021. Un nouveau texte a été rédigé depuis.

Projet d'avis:

Le projet d'arrêté royal a été examiné par le Comité consultatif le 24/5/22.

Dans le cadre du memorandum signé par le Ministre, l'AFSCA, les organisations vétérinaires et les représentants des secteurs concernés, les membres du Comité consultatif donnent un avis favorable.

FEBEV laat evenwel notuleren een probleem te hebben dat men bij het bepalen van de inspectiefrequenties zich baseert op de repressieve maatregelen in de afgelopen twee jaar en geeft aan dit te willen terugbrengen tot 1 jaar. De organisatie meent dat een bedrijf bijgevolg mogelijks juridisch(boetes) en administratief (meer controles)wordt aangepakt.

De consumentenorganisaties geven de bekommernis mee dat deze wijzigingen generlei negatieve impact mogen hebben op de voedselveiligheid.

Wat betreft de bekommernis van de consumentenorganisaties bevestigt het FAVV dat er uiteraard geen impact is op de evaluatie van de bedrijven noch op de voedselveiligheid.

Het FAVV volgt betreffend het standpunt van Febev de logica dat er over een langere periode moet worden gemeten of er maatregelen werden opgelegd om een betrouwbaar gemiddeld resultaat te verkrijgen. Het FAVV meent ook dat een eventuele inspectieverhoging een maatregel is en niet als een sanctie wordt beschouwd.

Aanvullend standpunt FWA postmeeting 24/5, ontvangen per e-mail op 29/6.

De FWA volgt het advies van de FEBEV dat men bij het bepalen van de inspectiefrequenties zich baseert op de repressieve maatregelen in de afgelopen twee jaar. Zeker als de operator in het verleden nog geen problemen had.

Ook formuleert FWA dat er geen reden is om minder rekening te houden met autocontrole. "We moeten producenten aanmoedigen om het te gebruiken en dat zal hen ontmoedigen."

Het FAVV geeft aan dat het een opmerking was van de FIA om meer met historiek rekening te houden bij de evaluatie van bedrijven en toepassing van inspectiefrequenties. De validatie van het autocontrolesysteem wordt niet in twijfel getrokken, maar men mag zich niet blind staren op deze resultaten en een globale visie ontwikkelen.

La FEBEV a toutefois indiqué qu'elle avait un problème avec le fait que les fréquences d'inspection soient basées sur les mesures répressives des deux dernières années et qu'elle souhaitait ramener cela à un an. L'organisation estime que, si on prend en compte les mesures répressives sur une durée de deux ans, certains opérateurs pourraient être considérés comme étant en situation de récidive avec un impact sur le plan juridique (amendes) et administratif (plus de contrôles).

Les organisations de consommateurs sont préoccupées par le fait que ces changements pourraient avoir d'impact négatif sur la sécurité alimentaire.

En ce qui concerne les préoccupations des organisations de consommateurs, l'AFSCA confirme qu'il n'y a pas d'impact sur l'évaluation des entreprises ou sur la sécurité alimentaire.

En ce qui concerne la position de Febev, l'AFSCA suit la logique selon laquelle les mesures doivent être mesurées sur une plus longue période de temps afin d'obtenir un résultat moyen fiable.

L'AFSCA est également d'avis qu'une éventuelle augmentation des contrôles est une mesure et non une sanction.

Point de vue FWA post meeting 24/5, reçu par mail par le secrétariat le 29/06.

La FWA suit l'avis de la FEBEV sur le fait que les fréquences d'inspection soient basées sur les mesures répressives des deux dernières années. *Surtout si l'opérateur n'avait jamais eu de problème par le passé.*

La FWA est d'avis qu'il n'y a pas de raison que l'autocontrôle soit moins pris en compte. « Il faut inciter les producteurs à l'utiliser et cela va les décourager. »

L'AFSCA indique qu'il s'agissait d'une remarque du FAI de tenir davantage compte de l'historique lors de l'évaluation des établissements et de l'application des fréquences d'inspection.

La validation du système d'autocontrôle n'est pas remise en cause mais il ne faut pas faire une fixation sur ces résultats et il faut développer une vision globale.