



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 17/2017 van 1 juni 2017

Betreft: aanvraag van het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM) om met het oog op de handhaving van de reglementering inzake dierenwelzijn toegang te krijgen tot persoonsgegevens die worden beheerd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (SANITEL) (AF-MA-2017-035)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (hierna het Comité);

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis* en 36*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het BIM, ontvangen op 1/03/2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 20/03 en 11/04/2017;

Gelet op de werkvergadering van het Comité van 4/05/2017;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen van het BIM op 17/05/2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (rechtsopvolger van de Federale Overheidsdienst Fedict) op 11/04/2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 1 juni 2017, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Brussels Instituut voor Milieubeheer, hierna de aanvrager, verzoekt ten behoeve van zijn afdeling inspectie van het departement dierenwelzijn om toegang tot de gegevens van veehouders en -transporteurs afkomstig uit de databank SANITEL van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna "FAVV").
2. In uitvoering van de zesde staatshervorming is dierenwelzijn een gewestelijke bevoegdheid geworden terwijl het voordien een bevoegdheid was van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Het akkoord van de gewestelijke Brusselse meerderheid (legislatuur 2014-2019) voorziet dat deze bevoegdheid wordt uitgeoefend door de aanvrager in wiens schoot een specifiek departement werd opgericht voor deze opdracht.
3. Concreet zullen de gegevens van het FAVV worden gebruikt om te controleren of de reglementaire voorschriften inzake dierenwelzijn worden nageleefd wat betreft landbouwhuisdieren en nutsdieren en desgevallend over te gaan tot verbalisering.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

4. Aangezien het FAVV een openbare dienst is die afhangt van de Federale Overheid en de gegevens waartoe toegang wordt gevraagd persoonsgegevens kunnen vormen, is de onderhavige aanvraag ontvankelijk in het licht van artikel 36*bis* van de WVP.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

5. Artikel 4, § 1, 2^o, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
6. De aanvrager zal de gegevens gebruiken voor volgend doeleinde, namelijk de controle op de naleving van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren en

zijn uitvoeringsbesluiten¹ wat betreft landbouwhuisdieren en nutsdieren alsook de controle op de naleving door de veehouders en -transporteurs van de verplichtingen opgelegd door de Verordening EG 1/2005 van de Raad van 22/12/2004 inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten en elke andere Europese reglementering die dienaangaande werd goedgekeurd en rechtstreeks van toepassing is ².

7. Krachtens artikel 5 van de Ordonnantie van 25 maart 1999 houdende het ³Brussels inspectiewetboek inzake leefmilieu, "stelt de leidend ambtenaar van het Instituut de met het toezicht belaste personeelsleden van het Instituut aan. Ze zijn belast met het toezicht, op het geheel van het gewestelijke grondgebied, op de naleving van de verordeningen van de Europese Unie, van de wetten en ordonnanties bedoeld in artikel 2 alsook van dit Wetboek, en met de vaststelling van de misdrijven" Worden bedoeld in dit wetboek zowel de voormelde wet van 14 augustus 1986 als de rechtstreeks toepasselijke bepalingen uit de Europese Verordeningen die werden goedgekeurd of in werking zijn getreden na 30/07/2016 en waarvan de uitvoering behoort tot de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedoeld in de artikelen 6, § 1, (...) XI van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen krachtens artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, in de mate dat de controle op hun naleving niet wordt geregeld door een andere wetgeving .

8. Comité neemt er akte van dat, om de opdracht van openbare dienst van het BIM opgenomen in de artikelen 5 en 2 van de voormelde ordonnantie van 25 maart 1999 te bekrachtigen, de voormelde wet van 14 augustus 1986 zal worden aangepast opdat de aanduiding van de ambtenaren van het BIM belast met het toezicht op deze wet voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hierin eveneens zou worden opgenomen in haar artikel 34. Het ontwerp van Ordonnantie tot wijziging van deze wet wordt momenteel besproken in het Brusselse parlement.

9. Gelet op wat voorafgaat, stelt het Comité vast dat de voorgenomen gegevensverwerking door de aanvrager zal worden verricht voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde

¹ Louter ter illustratie kan worden verwezen naar:

- KB van 23.01.1998 *betreffende de bescherming van kalveren in kalverhouderijen*; ;
- KB van 01.03.2000 *inzake de bescherming van voor landbouwdoeleinden gehouden dieren*; ;
- KB van 15.05.2003 *betreffende de bescherming van varkens in varkenshouderijen*; ;
- KB van 04.03.2005 *inzake het welzijn van loopvogels gehouden voor landbouwdoeleinden*; ;
- KB van 17/10/2005 tot *vaststelling van de minimumnormen voor de bescherming van legkippen*; ;
- KB van 13.06.2010 tot *vaststelling van de minimumnormen voor de bescherming van vleeskuikens*; ;
- KB van 29.06.2014 *betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen*; ;
- KB van 25 april 1994 *houdende uitvoering van artikel 36, 10°, van de wet van 14 augustus 1986.*

² Verordening (EG) Nr. 1/2005 van de Raad van 22 december 2004 *inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten en tot wijziging van de Richtlijnen 64/432/EEG en 93/119/EG en van Verordening (EG) nr. 1255/97*; Beschikking 2006/778/EG van de Commissie van 14 november 2006 *betreffende de minimumeisen voor het verzamelen van informatie bij de inspecties van productieplaatsen waar bepaalde dieren voor landbouwdoeleinden worden gehouden.*

³ Ordonnantie van 25 maart 1999 Ordonnantie betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu en milieuaansprakelijkheid.

doeleinden (art. 5, 1^{ste} lid, c) en e) en/of art. 8, §2, a) van de WVP) en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens uitsluitend voor deze doeleinden mogen worden verwerkt.

10. Het FAVV staat in voor de databank SANITEL (systeem voor geïnformatiseerd beheer van de identificatie, de registratie en het toezicht op dieren) in toepassing van de Verordening EG 1760/2000⁴, het koninklijk besluit (KB) van 23 maart 2011 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen, het KB van 1 juli 2014 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor varkens en tot vaststelling van de toelatingsvoorwaarden voor varkensbedrijven, van het ministerieel besluit (MB) van 28 september 2010 betreffende het geïnformatiseerd register in de slachthuizen, van het MB van 10 september 2007 houdende modaliteiten betreffende de identificatie en de registratie van schapen, geiten en hertachtigen. Het KB van 16 januari 2006 bepaalt eveneens de modaliteiten voor⁵ de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties die moeten afgeleverd worden door het FAVV. Het commercieel transport van dieren maakt deel uit van de activiteiten die een voorafgaande machtiging vereisen (bijlage III).

11. De mededeling van de gegevens door het FAVV vormt een verdere verwerking. Deze verdere verwerking is slechts rechtmatig indien zij niet onverenigbaar is met de finaliteit van de initiële verwerking. Dit onderzoek naar de verenigbaarheid gebeurt in functie van de redelijke verwachtingen van de betrokken persoon en de toepasselijke en reglementaire bepalingen.

12. Artikel 4, § 3, 5^o van de wet van 4 februari 2000 *houdende oprichting van het federaal Agentschap voor de Veiligheid van de voedselketen bepaalt "het Agentschap kan de gegevens aan de gewestelijke overheden over maken die voor de uitvoering van hun reglementaire opdrachten noodzakelijk zijn"*.

13. Artikel 11 van voormelde Ordonnantie van 25 maart 1999 bepaalt dat de met het toezicht belaste personeelsleden van de aanvrager bij de uitoefening van hun opdracht mogen overgaan tot alle onderzoeken, controles en verhoren en alle inlichtingen inwinnen die ze nodig achten voor de uitoefening van hun opdracht en met name een persoon ondervragen, zijn identiteit controleren; een document, stuk of bewijsstuk dat nuttig is voor de uitoefening van hun opdracht opzoeken en er ter plaatse inzage of kennis van nemen.

⁴ Verordening EG 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad

⁵ KB van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het FAVV.

14. Rekening houdend met de hierboven geschetste regelgevende bepalingen, is het Comité van oordeel dat de gegevensuitwisselingen tussen de aanvrager en de FAVV binnen het kader van de nagestreefde doeleinden, niet onverenigbaar zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2^o, van de WVP.
15. Volgens de vanwege de aanvrager verkregen bijkomende informatie, zal deze laatste nu reeds stappen ondernemen bij de Brusselse dienstenintegrator (CIBG – Fidus) voor het raadplegen van SANITEL via zijn tussenkomst. Het Comité neemt hiervan akte. Wanneer de SANITEL databank zal beschikbaar zijn via het CIBG (Fidus), zal de gegevensstroom moeten verlopen door tussenkomst van deze dienstenintegrator in toepassing van artikel 5, § 3, 2^{de} lid van de Brusselse ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

16. Persoonsgegevens dienen volgens artikel 4 § 1, 3^o WVP toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
17. De aanvrager wenst bij het FAVV de volgende gegevens op te vragen:
- A. wat betreft de exploitatie van landbouwhuisdieren of nutsdieren gesitueerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:
 - i. Het SANITEL nummer en de naam van de exploitatie van landbouwhuisdieren of nutsdieren;
 - ii. De contactadressen van de plaatsen waar de activiteiten in verband met landbouwhuisdieren of nutsdieren plaatsvinden;
 - iii. Contact activiteit; Identificatie van de persoon die een rechtstreeks toezicht uitoefent over deze dieren;
 - iv. Naam en voornaam en ordnummer van de aangewezen dierenarts, overeenkomstig een wettelijke verplichting (KB van 28/02/1999 - KB 15/02/1995,...) door de persoon die rechtstreeks toezicht houdt op de betrokken dieren voor het uitvoeren van de reglementaire controles binnen de geografische entiteit en preventieve interventies op de betrokken dieren.
 - B. Wat betreft de transporteurs van nutsdieren of landhouwhuisdieren erkend of vergund door het FAVV:
 - i. Naam, voornaam, adres;
 - ii. inschrijving van het of de voertuig(en);

iii. geldigheidsdatum van de machtiging/erkenning.

18. Voor het verwezenlijken van zijn controleopdrachten op de naleving van de regels inzake dierenwelzijn, moet de aanvrager in staat zijn om contact op te nemen met de verantwoordelijken van de dieren waarvoor een probleem rond de naleving van de voormelde wet betreffende het dierenwelzijn is vastgesteld. Om nu controles op eigen initiatief te kunnen uitvoeren, moet hij ook beschikken over de contactgegevens van de veehouderijen die zich bevinden binnen zijn bevoegdheidszone, namelijk het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

19. Het is ook relevant voor de aanvrager dat hij de veearts van het bedrijf kan identificeren (zijn gegevens + zijn ordenummer) om er zeker van te zijn dat de dieren door een veearts worden opgevolgd, hem te bevragen over de historiek van het bedrijf of nog, te vragen om samen te werken bij de opvolging van een ongunstige situatie die tijdens de controle werd vastgesteld.

20. Ook de gegevens van de dierenvervoerders zijn noodzakelijk om na te gaan of de dierenvervoerders beschikken over de nodige erkenningen en vergunningen, uitgereikt door het FAVV.

21. Het Comité besluit dan ook dat de bij het FAVV opgevraagde gegevens, conform artikel 4, § 1, 3^o, WVP zijn.

22. De geplande raadplegingen kaderen in een context van controle. Het Comité benadrukt dat de controleurs geval per geval zullen moeten nagaan of een raadpleging van de gegevens van het FAVV noodzakelijk is en deze enkel raadplegen in het raam van het beoogde specifieke controledoeleinde.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens (artikel 4, § 1, 5^o, WVP)

23. De aanvrager verklaart dat hij de gegevens zal bewaren voor de tijd die nodig is om de controles te verrichten waarvan hierboven sprake, en desgevallend, de tijd die nodig is om de daarmee verband houdende geschillen te beheren.

24. Het Comité oordeelt dat de voorgestelde bewaartermijn aanvaardbaar is, gelet op hogervermeld artikel 4, §1, 5^o van de WVP. Het Comité verzoekt de aanvrager een onderscheid te maken tussen verschillende bewaarmethodes. De behandeling van een hangend dossier vereist een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier. Zodra een dossier kan worden gearhiveerd, moet gekozen worden voor een bewaringswijze waardoor de gegevens slechts beperkt

beschikbaar en toegankelijk zijn. Eens de bewaring niet langer nuttig is dient deze te worden stopgezet.

2.3 Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

25. Er wordt ook een permanente toegang gevraagd. Gelet op de aard van zijn opdracht moet de aanvrager op elk ogenblik in staat zijn om de nodige gegevens op te vragen/te controleren. Het Comité is van oordeel dat dit gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3^o, WVP.

26. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd. De opdracht van de aanvrager inzake de handhaving van de regelgeving betreffende dierenwelzijn, is niet beperkt in de tijd. Het Comité is derhalve van oordeel dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3^o WVP).

2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

27. Volgens de aanvrager zal de Afdeling Inspectie van het Departement Dierenwelzijn de volgende gegevens kunnen opvragen: de dierenartsen-inspecteurs en de personen die belast zijn om hen administratief bij te staan en het werk van de inspecteurs ondersteunen. Eerstgenoemden moeten over deze informatie kunnen beschikken met het oog op inspecties en controles. De administratieve medewerkers staan de inspecteurs en controleurs bij en bereiden hun dossiers voor zodat ook voor hen een toegang tot deze informatie relevant is.

28. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3^o WVP geen bezwaar tegen het feit dat bovengenoemde personen toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel van deze toegang gebruik maken binnen de perken van de taken en bevoegdheden die hen door de regelgeving werden verleend.

29. De aanvrager meldt dat in sommige gevallen ook gegevens worden meegedeeld aan de politie: in het raam van sommige dossiers is de politie een essentiële steun⁶.

30. In het licht van artikel 4, § 1, 3^o WVP en artikel 6 van het voormelde decreet van 25 maart 1999 ziet het Comité geen enkel bezwaar tegen de mededeling van de bedoelde persoonsgegevens.

⁶ Artikel 6 van het voormelde decreet van 25/03/1999 dat het Brussels inspectiewetboek inzake leefmilieu bevat bepaalt " *Bij de uitoefening van hun opdracht kunnen de met het toezicht belaste personeelsleden de politiediensten om assistentie vragen, met name wanneer blijkt dat ze hun opdracht niet kunnen vervullen zonder gesloten of niet-toegankelijke ruimten of terreinen te betreden*". Artikel 34, §2 r van de wet van 14 augustus 1986 bepaalt eveneens dat de politiediensten kunnen worden opgeëist voor opdrachten waaraan risico's voor de veiligheid van personen verbonden zijn.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

31. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke gegevensverwerking een verwerking is die op transparante wijze plaatsvindt. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, § 2, WVP.

32. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, 2de lid, b), WVP, is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.

33. Het Comité stelt vast dat op de website van de gegevensverstrekker FAVV uitdrukkelijk wordt vermeld dat de gegevens opgenomen in SANITEL ter beschikking van derden worden gesteld. Alle beraadslagingen waardoor toegang tot SANITEL wordt verleend, worden eveneens op de website van het FAVV opgenomen.

34. Uit de bijkomende informatie die bij de aanvrager werd verkregen, blijkt dat hij de pagina's van zijn website betreffende het dierenwelzijn zal aanpassen om expliciet zijn controlebevoegdheid te vermelden inzake de naleving van de wet betreffende het dierenwelzijn. Hij zal eveneens op zijn website de lijst publiceren met de machtigingen voor gegevensdoorgiften waarover hij beschikt. Ten slotte zal hij er voor zorgen dat zijn inspecteurs-dierenartsen aan de personen die zij controlieren uitleggen hoe zij hun persoonsgegevens hebben verkregen. Het Comité neemt hiervan akte.

4. BEVEILIGING

35. Uit de verstrekte documenten, blijkt dat de aanvrager beschikt over een beveiligingsbeleid en dat hij dit beleid op het terrein in de praktijk brengt. Deze analyse werd ook uitgevoerd voor het FAVV in het kader van de eerdere vergunningsaanvragen om toegang tot de gegevens van het FAVV.

36. De identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging van de aanvrager werd meegedeeld. Het Comité herinnert de machtigingsgerechtigden aan hun verantwoordelijkheden aangaande de veiligheidsconsulent die zij aanduiden.

37. De gemachtigde(n) wijzen een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te

vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.

38. De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de machtigingsgerechtigde.

39. Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In het bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van leidinggevende bestuurder van de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

40. De gemachtigde(n) waken erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.

41. Indien de taken van consulent aan meerdere personen wordt toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.

42. De gemachtigde(n) ondersteun(t)(en) de consulent door hem de middelen en tijd te geven die nodig zijn om zijn taken te vervullen en zijn deskundigheid in stand te houden. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.

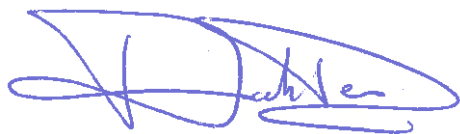
43. Het Comité behoudt zich het recht voor de naleving van deze verplichtingen te controleren.

**OM DEZE REDENEN,
het Comité,**

1° machtigt de afdeling Inspectie van het departement dierenwelzijn van het Brussels Instituut voor Milieubeheer, om onder de voorwaarden als uiteengezet in deze beraadslaging (waaronder de voorwaarden onder considerans 15), toegang te hebben tot de gevraagde gegevens van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen ;

2° bepaalt dat het zich het recht voorbehoudt om desgevallend in de toekomst en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. In dit verband beveelt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

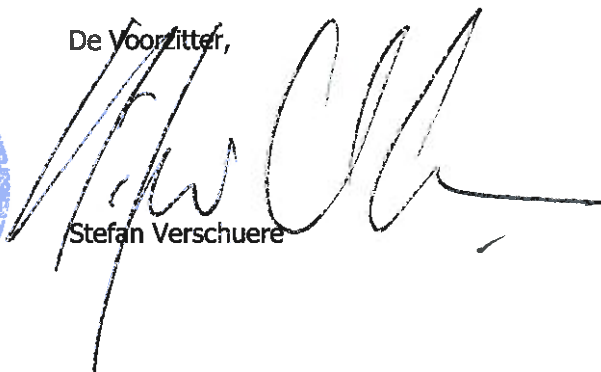
De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Stefan Verschuere